

云南省人力资源和社会保障厅

云人社函〔2025〕46号

对省政协十三届三次会议第115号提案的答复

民盟云南省委：

你们提出的《关于推动沿边地区人口高质量发展的提案》（第115号）交由我厅、省委组织部、省民政厅分别办理。现答复如下：

沿边地区人口高质量发展不仅是推动沿边地区经济社会发展的关键因素，也是维护国家安全和促进区域协调发展的重要举措，对缩小地区差距，实现共同富裕发挥重要作用。贵委提案站位高，提出的具体事项很有针对性、前瞻性，对我省沿边地区人口高质量发展具有良好的借鉴和指导作用。我省人力资源社会保障部门充分发挥职能作用，全力做好相关工作。

一、我省人力资源社会保障部门工作情况

（一）实施就业优先支持沿边产业发展。充分发挥就业牵头部门作用，加强就业政策体系建设。全面落实稳就业促发展惠民生20条政策措施，强化税费减免、社保“降缓返补”等政策实施，支持企业稳岗扩岗，鼓励企业吸纳高校毕业生等重点群体就业。根据企业类型，精准推送包括社会保险补贴、就业见习补贴、职业培训补贴、一次性扩岗补助、降低失业保险费率等政策包，激

发企业活力，助力企业发展。引导高校毕业生到沿边地区乡镇、村企业就业，按规定给予每人 5000 元的一次性基层就业奖补。鼓励和引导企业将适合分散加工的初级产品生产车间建在乡镇和农村，通过创建就业帮扶车间促进劳动力就地就近就业，按规定给予吸纳当地脱贫劳动力（含防止返贫监测对象）工资额 15% 的吸纳就业奖补。

（二）加大创业扶持提升沿边创业质量。结合沿边地区边境贸易、跨境旅游、特色农业等特色产业，创造更多创业机会。推进“七彩云南·创业福地”品牌建设，推行“高原特色农业”“文旅康养”“绿美乡村”等“N+创业”模式。拓宽创业融资渠道，为有创业意愿符合条件的人员提供个人最高 30 万元创业担保贷款及财政贴息，全面实施“云岭创业贷”，提供个人最高 1000 万元的专项贷款。对符合条件的高校毕业生、就业困难人员、返乡入乡农民工、退役军人四类人员在沿边地区成功创业的，按规定给予个人 5000 元的一次性创业补贴。鼓励高校毕业生到沿边地区创业，政府投资开发的创业载体向高校毕业生免费安排不低于 30% 的场地。

（三）加大人才服务促进沿边人才队伍建设。加大对沿边地区的人才培养、政策支持和资金倾斜。对到艰苦边远地区和基层一线乡镇及以下工作的普通高校毕业生，按规定给予职称评定倾斜。结合沿边区域特点，将导游、安检员等纳入职业资格类培训，

将报关人员、农产品经纪人等纳入技能等级类培训，将民宿管家、农业经理人等纳入新职业（工种）类培训，按规定分别给予培训补贴，培养更多适合沿边地区发展需要的各类人才。支持沿边地区用人单位采取灵活多样的形式柔性引进高层次人才，鼓励符合条件的人才申报“兴滇英才支持计划”柔性引才相关专项，聚焦沿边发展需求，邀请相关专家赴滇开展“彩云英才荟·高层次人才云南行”等柔性引才活动，吸引人才和技术向沿边地区流动，为沿边地区提供智力人才支持。加强技工教育与沿边地区产业对接，开设与当地特色产业相关的专业课程，培养实用型技能人才。对组织口岸和抵边企业开展涉及服务口岸和抵边地区经济发展相关培训的，补贴标准上浮 20%。实施“兴边富民工程”，支持沿边地区开展“兴边富民”专项行动，给予 8 个沿边州市 25 个边境县特殊补助 1250 万元，专项用于开展农村劳动力职业技能和创业培训等。

（四）发挥人力资源优势承接产业向沿边转移。提升人力资源质量和利用效率，推动实现劳动率和劳动生产率双提升，更好服务承接产业向沿边转移。充分发挥我省农村劳动力转移就业组织化程度高、外出务工规模大、地域和行业集中的优势，积极做好“以人引企”文章，以人力资源撬动资金、技术、市场等发展要素投入沿边地区，吸引劳动密集型企业投资投产，增强发展动力和就业吸纳能力。实施高技能人才支撑产业强省五项行动、技

能云南行动，深化产教融合 27 条措施，推行“学历证书+若干职业技能证书制度”。着眼优化群众家门口就业服务，搭建以就业“幸福里”社区为龙头，以零工市场、公共就业服务站点、人力资源服务机构为支撑的“四位一体”公共就业服务体系，发挥组织化转移就业的作用，促进产业、企业、就业“三业”联动，突出解决产业发展与劳动力资源供需匹配问题，推动实现地方产业发展和帮助群众家门口挣钱顾家两不误。

（五）稳慎推进跨境劳务合作。近年来，我省在边境部分地区探索开展跨境劳务工作。比如，德宏州人民政府与缅甸掸邦地方政府签订了《德宏傣族景颇族自治州缅甸掸邦地方政府关于劳务合作谅解备忘录》；红河州人民政府与越南河江省举行跨境劳务合作会谈，形成了《中国云南省红河州与越南河江省跨境劳务合作会谈纪要》；红河州人力资源和社会保障局与越南老街省劳动荣军社会厅举行跨境劳务合作会谈，形成了《中国红河州人力资源和社会保障局与越南老街省劳动荣军社会厅 2024 年跨境劳务合作会谈纪要》，双边共同推进外籍人员跨境务工工作。昆明市、西双版纳州正积极与老挝有关部门协商，加快推进签订双边劳务合作协议。

二、存在的困难和问题

（一）受经济发展水平限制。边境地区产业结构单一，就业岗位类型有限，难以提供丰富多样的就业选择；基础设施建设相

对薄弱，市场规模较小，难以吸引大量企业入驻，当地劳动者就业机会相对较少。

（二）受教育培训资源限制。边境地区的教育资源相对稀缺，优质教育缺乏，当地劳动力的整体素质和技能水平相对较低，很难进入新兴产业和技术含量较高的职业，难以满足现代产业对高素质人才的需求。

三、下一步工作措施

（一）强化就业优先导向。加强政策协同联动，集成政策对就业的牵引力，完善就业法规体系建设，推进《云南省就业促进条例》立法进程。将就业工作成效纳入高质量发展评价体系，作为经济社会发展的优先目标，制定印发《云南省促进就业工作先进地区分级分类激励实施细则》，对沿边地区进行精准施策，靶向发力。

（二）优化产业就业结构。聚焦特色优势产业领域，建立以就业为导向的职业技能培训评价机制，推行“岗位需求+技能培训+技能评价+就业服务”项目化培训模式，通过开展大规模有针对性的职业技能培训，提升劳动者不断适应社会发展的技能水平，更好满足沿边现代化产业体系对技能人才的迫切需求。

（三）夯实基层就业服务。构建壮大基层社区专业化服务队伍，提升便民化服务能力，制定出台促进就地就近就业政策措施，发布政府购买就业公共服务清单，增强公共服务均衡性、可及性，

满足人民群众和用人单位多样化就业需求。推行“大数据+铁脚板”管理服务模式，健全主动联系、按需服务、定期回访机制，让人民群众和用人单位就近享有高效便捷的就业创业服务。

感谢贵委一直以来对人力资源社会保障工作的关心和支持，我们将积极工作，在促进就业创业、完善社会保障体系、加强人才队伍建设、构建和谐劳动关系等方面综合发力，以人社担当助力沿边地区人口高质量发展。